



**VALSTYBĖS ĮMONĖS TURTO BANKO
GENERALINIS DIREKTORIUS**

**ĮSAKYMAS
DĖL MOTYVUOTOS IŠVADOS DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS
NUSTATYMO VALSTYBĖS ĮMONĖJE TURTO BANKE PATVIRTINIMO**

2017 m. rugsėjo 29 d. Nr. P1-203
Vilnius

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str., Lietuvos Respublikos finansų ministro 2007-09-20 įsakymo Nr. 1K-261 „Dėl Finansų ministerijos ir finansų ministro valdymo sričiai priskirtų įstaigų, įmonių korupcijos prevencijos tvarkos aprašo patvirtinimo ir Finansų ministerijos korupcijos prevencijos koordinavimo ir kontrolės komisijos sudarymo“ 4.2.1.2 p., Lietuvos Respublikos finansų ministro 2017-06-16 įsakymo Nr. 1K-237 „Dėl Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir finansų ministro valdymo sričiai priskirtų įstaigų veiklos sričių, kurių antikorupcinę analizę ir vertinimą tikslinga atlikti 2017 metais, nustatymo“ 10 p. ir atsižvelgdamas į Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2017-06-22 raštu Nr. (12.36)-6K-1704178 gautą įpareigojimą iki 2017-10-02 atlikti valstybės įmonės Turto banko veiklos sričių antikorupcinę analizę ir vertinimą ir nustatyti veiklos sritis, kuriose yra didelė korupcijos tikimybė:

1. T v i r t i n u motyvuotą išvadą dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo valstybės įmonėje Turto banke.

2. Į s a k a u ši įsakymą bei juo patvirtintą išvadą dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo valstybės įmonėje Turto banke skelbti įmonės interneto svetainėje.

Generalinis direktorius

Vaidotas Aleksius

Parengė

Mintija Kaleinykienė
2017-09-28

**MOTYVUOTA IŠVADA
DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO
VALSTYBĖS ĮMONĖJE TURTO BANKE**

**I SKYRIUS
BENDROSIOS NUOSTATOS**

1. Valstybės įmonė Turto bankas (toliau – Turto bankas), išanalizavusi Turto banko veiklą per 2017 m. I-III ketvirtį, atliko Turto banko veiklos sričių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą bei Lietuvos Respublikos finansų ministro 2017 m. birželio 16 d. įsakymo Nr. 1K-237 „Dėl Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir finansų ministro valdymo sričiai priskirtų įstaigų veiklos sričių, kurių antikorupcinę analizę ir vertinimą tikslinga atlikti 2017 metais, nustatymo“ 10 punktu nustatytą Turto banko veiklos (viešųjų pirkimų bei personalo formavimo, valdymo ir administravimo) sričių analizę ir vertinimą. Vadovaudamasis atlikta analize ir vertinimu, Turto bankas teikia motyvuotą išvadą (toliau - Motyvuota išvada), parengtą pagal Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ (toliau - Rekomendacijos).
2. Atlikti atitikties Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – Korupcijos prevencijos įstatymas) 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams nustatymą (nustatyti Turto banko veiklos sritis, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė) bei viešųjų pirkimų, personalo formavimo, valdymo ir administravimo sričių palyginimą su padėtimi, kuri turėtų būti pagal veiklos vertinimo kriterijus, buvo pavesta Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. rugsėjo 12 d. įsakymu Nr. P1-181 „Dėl darbo grupės korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybei nustatyti valstybės įmonėje Turto banke sudarymo“ sudarytai darbo grupei (toliau – Darbo grupė), kurią sudarė Generalinio direktoriaus pavaduotojas Marius Kliokys (Darbo grupės vadovas), Nekilnojamojo turto departamento Nekilnojamojo turto valdymo skyriaus Vilniaus regiono vadovas Ignas Urbietis, Valstybės nekilnojamojo turto strategijos departamento Valstybės nekilnojamojo turto strategijos įgyvendinimo skyriaus vadovas Algirdas Stumbrys, Organizacijos vystymo departamento Personalo ir administravimo skyriaus vadovė Daiva Baliukonienė, Organizacijos vystymo departamento Teisės ir viešųjų pirkimų skyriaus viešųjų pirkimų grupės vadovė Greta Ambrutyte, Organizacijos vystymo departamento Teisės ir viešųjų pirkimų skyriaus vyriausioji teisininkė Mintija Kaleinykienė, Finansinio turto ir pardavimų departamento Pardavimų skyriaus vyriausioji specialistė Jurgita Urbonaitė, Finansų departamento Apskaitos skyriaus vyresnioji buhalterė Onutė Ščerbienė.

**II SKYRIUS
TURTO BANKO VEIKLOS SRIČIŲ ATITIKTIES
KORUPCIJOS PREVENCIJOS ĮSTATYMO 6 STRAIPSNIO 4 DALYJE
NUSTATYTIEMS KRITERIJAMS NUSTATYMAS IR ĮVERTINIMAS**

3. Nustatant ir vertinant Turto banko veiklos sritis, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, per 2017 m. I-III ketvirtį buvo peržiūrėti Turto banko funkcijas reglamentuojantys įstatymai ir kiti teisės aktai, Turto banko priimti teisės aktai, vertinti

administracinių sprendimų priėmimo, kitų administracinio pobūdžio veiksmų atlikimo skaidrumo bei sprendimus priimančių asmenų įgaliojimai. Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas buvo atliekamas vadovaujantis Rekomendacijų priede pateiktu pavyzdiniu įstaigos veiklos analizavimo klausimynu, jį taikant tiek, kiek klausimynas susijęs su pasirinkta nagrinėti sritimi. Analizuotas laikotarpis - nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2017 m. rugsėjo 28 d. Naudoti šie duomenų rinkimo ir vertinimo metodai - dokumentų analizė, peržiūrint Lietuvos Respublikos įstatymus, Vyriausybės nutarimus, Turto banko generalinio direktoriaus įsakymus veiklos klausimais ir kitus teisės aktus, kuriais savo veikloje vadovaujasi darbuotojai, vykdydami jiems priskirtas funkcijas, apklausos raštu, pokalbių su darbuotojais metu analizuotos galiojančių teisės aktų taikymo praktikoje problemos. Atliekant tyrimą taip pat naudoti sisteminis, loginis ir lyginamasis metodai.

4. Atlikus 3 punkte nurodytais metodais gautos informacijos analizę, nustatyta, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė Turto banke egzistuoja, nes įmonės veikla formaliai atitinka kriterijus, nurodytus Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje:
- 4.1. Viešųjų pirkimų organizavimas (veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 1 ir 5 punktuose nustatytus kriterijus; žr. motyvuotą išvadą III skyriaus Pirmame skirsnyje);
- 4.2. Valstybei nuosavybės teise priklausančių akcinių bendrovių ir uždarytųjų akcinių bendrovių akcijų perėmimas ir valdymas bei privatizavimas (veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 3 punkte nustatytus kriterijus). Šioje veiklos srityje teisės aktais nereglamentuotas terminas, per kurį, po Lietuvos Respublikos Vyriausybės priimto sprendimo privatizuoti valstybei priklausančias akcijas, jos turi būti perduotos Turto bankui privatizavimo procesui organizuoti. Taip pat atkreiptinas dėmesys į tai, kad nėra reglamentuota, kas turėtų prižiūrėti, kaip privatizavimo priežiūrai įsteigtos institucijos – Privatizavimo komisijos – nariai laikosi Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybės tarnyboje įstatymo nuostatų, t.y. ar jie, kaip šios komisijos nariai, deklaruoja privačius interesus, kam turėtų teikti nusišalinimą interesų konflikto atveju;
- 4.3. Skolų valstybei išieškojimas (veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 ir 5 punkte nustatytus kriterijus). Šioje veiklos srityje inicijuojamas ir organizuojamas reikalavimo teisių pagal perduotas išieškoti skolas pardavimas viešo aukciono būdu Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka dažniausiai vykdomas be kitos valstybės įstaigos patvirtinimo. Taip pat skolų išieškojimo procese valstybės skolininkams arba valstybės garantuojamiems skolininkams, išskyrus Lietuvos Respublikos ir užsienio valstybių kredito įstaigas, Mokslo ir studijų įstatyme nurodytos valstybės remiamos paskolos gavėjus ir savivaldybes, iki nėra visiškai įvykdyti turtiniai įsipareigojimai, be centralizuotai valdomo valstybės turto valdytojo, kai šis valdytojas administruoja Finansų ministerijos perduotas perskolinamas paskolas, valstybės garantijas ir kitus turtinius įsipareigojimus, rašytinio leidimo ir nesuderinus sąlygų šiems veiksams atlikti neturi teisės reorganizuoti juridinio asmens, mažinti įstatinio kapitalo, parduoti ar kitaip perleisti, išnuomoti, įkeisti ilgalaikio turto, laiduoti ar garantuoti savo turtu kitų subjektų prievolių įvykdymo, teikti paskolų (išskyrus vartojimo kreditą), investuoti turto į kitus ūkio subjektus, prisiimti naujų įsipareigojimų išplatinant skolos vertybinius popierius, pasirašant paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- 4.4. Atstovavimas valstybei bylose dėl nekilnojamojo turto įgijimo pagal įgyjamąją senatį nustatymo ir kitose bylose, susijusiose su valstybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymu, naudojimu bei disponavimu juo (veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2, 3 ir 5 punktuose nustatytus kriterijus). Turto bankas Lietuvos Respublikos centralizuotai valdomo valstybės turto valdytojo įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka įgyvendina centralizuotą valstybės nekilnojamojo turto valdymą, atsižvelgiant į tai, deleguotųjų įgaliojimų prasme įmonė, laikytina atliekanti kontrolės ir priežiūros funkcijas centralizuoto nekilnojamojo turto valdymo srityje, atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra

- išsamiai reglamentuoti, taip pat priimant sprendimus (formuojant poziciją byloje) dažniausiai nereikalingas kitos valstybės įstaigos patvirtinimas;
- 4.5. Valstybės paveldėto turto, kai tokį turtą sudaro nekilnojamasis turtas, įskaitant ir žemės sklypus ant kurių yra pastatai, ir akcijų administravimas, valdymas, realizavimas (veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2, 3 ir 5 punkte nustatytus kriterijus). Ši veiklos sritis yra centralizuoto valstybės turto valdomo dalis, tad laikytina, kad Turto bankas atlieka priežiūros ir kontrolės funkciją šioje srityje (žr. 4.4 punktą). Taip pat, atkreipiame dėmesį į tai, kad nors ši funkcija įmonės vykdoma nuo 2015 m. kovo 20 d., iki šiol nėra aiškiai ir išsamiai reglamentuotas valstybės paveldėto turto, kai mirusysis turėjo įsipareigojimų kreditoriams, pardavimo procesas, nėra aiški įsiskolinimų mirusiojo palikėjo kreditoriams padengimo tvarka ir šaltiniai. Šią sritį reglamentuojančiuose teisės aktuose yra prieštaravimų, sąlygojančių skirtingus tų pačių problemų sprendimo būdus bei nevienodą teismų praktikos formavimąsi. Taip pat atkreipiame dėmesį į tai, kad, net ir esant tokiam neaiškiam teisiniam reglamentavimui, priimant sprendimus nereikia kitos valstybės institucijos pritarimo;
- 4.6. Valstybės nekilnojamojo turto ir jam priskirtų žemės sklypų ir kitų nekilnojamųjų daiktų valdymas, naudojimas ir disponavimas juo (veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2, 3 ir 5 punkte nustatytus kriterijus). Ši veiklos sritis yra centralizuoto valstybės turto valdymo dalis, tad laikytina, kad Turto bankas atlieka priežiūros ir kontrolės funkciją šioje srityje (žr. 4.4 punktą). Tais atvejais, kai viešame aukcione ketinama parduoti valstybės ar savivaldybės nekilnojamąjį turtą ir jam priskirtą žemės sklypą ar kitus nekilnojamuosius daiktus, kurių pradinė bendra pardavimo kaina yra didesnė nei 3 milijonai eurų, turto vertinimo ataskaitos atitiktį Lietuvos Respublikos turto ir verslo vertinimo pagrindų įstatyme nustatytiems reikalavimams turi patvirtinti institucija, įgaliota atlikti turto arba verslo vertintojų ir turto arba verslo vertinimo įmonių valstybinę priežiūrą, kai kuriais teisės aktų nustatytais atvejais aukciono sąlygoms turi pritarti Privatizavimo komisija, prieš skelbiant valstybei nuosavybės teise priklausančio turto nuomos aukcioną, aukciono sąlygoms turi pritarti Lietuvos Respublikos finansų ministerija ir pan., tačiau daugiausia šioje veiklos srityje priimamiems sprendimas nereikia kitos valstybės įstaigos patvirtinimo. Taip pat šioje veiklos srityje teisės aktais nereglamentuotas terminas, per kurį, po Lietuvos Respublikos Vyriausybės priimto sprendimo įtraukti valstybei nuosavybės teise priklausantį turtą į viešame aukcione parduodamo turto sąrašą, toks turtas turi būti perduotas Turto bankui;
- 4.7. Išvadų dėl turto valdytojų derinti pateiktų sprendimų, susijusių su jų patikėjimo teise valdomo valstybės nekilnojamojo turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, projektų teikimas (veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2 ir 5 punkte nustatytus kriterijus). Ši veiklos sritis yra centralizuoto valstybės turto valdomo dalis, tad laikytina, kad Turto bankas atlieka priežiūros ir kontrolės funkciją šioje srityje (žr. 4.4 punktą). Teikiant tokias išvadas kitos valstybės įstaigos pritarimas nereikalingas.

III SKYRIUS

TURTO BANKO VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ BEI PERSONALO FORMAVIMO, VALDymo IR ADMINISTRAVIMO SRIČIŲ VEIKLOS ANALIZĖ IR VERTINIMAS

5. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2017 m. birželio 16 d. įsakymo Nr. 1K-237 „Dėl Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir finansų ministro valdymo sričiai priskirtų įstaigų veiklos sričių, kurių antikorupcinę analizę ir vertinimą tikslinga atlikti 2017 metais, nustatymo“ 10 punktu Turto bankui buvo pavesta atlikti Turto banko viešųjų pirkimų bei personalo formavimo, valdymo ir administravimo sričių antikorupcinę analizę ir vertinimą.
6. Turto banko viešųjų pirkimų bei personalo formavimo, valdymo ir administravimo sričių esamos situacijos analizė ir vertinimas atliktas vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar

savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

PIRMASIS SKIRSNIS VIEŠIEJI PIRKIMAI

7. Teisės aktai, reglamentuojantys viešųjų pirkimų procesą:
 - 7.1. Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas (toliau – Viešųjų pirkimų įstatymas);
 - 7.2. Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus 2017 m. birželio 28 d. įsakymu Nr. 1S-97 patvirtintas Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašas, kuris įsigaliojo nuo 2017 m. liepos 1 d. ir yra privalomas teisės aktas visoms perkančiosioms organizacijoms;
 - 7.3. Turto banko supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklės (toliau šiame skirsnyje – Taisyklės) (su visais pakeitimais), patvirtintos Turto banko generalinio direktoriaus 2014 m. sausio 14 d. įsakymu Nr. P1-8 „Dėl viešųjų pirkimų tvarkos“¹, kurios iki 2017 m. birželio 30 d. buvo taikomas supaprastintų pirkimų atveju;
 - 7.4. Valstybės įmonės Turto banko viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Turto banko generalinio direktoriaus 2014 m. sausio 14 d. įsakymu Nr. P1-8 „Dėl viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos patvirtinimo“ (toliau šiame skirsnyje – Tvarkos aprašas);
 - 7.5. Viešojo pirkimo komisijos darbo reglamentas, patvirtintas Turto banko generalinio direktoriaus 2012 m. liepos 16 d. įsakymu Nr. P1-54 „Dėl viešojo pirkimo komisijos darbo reglamento patvirtinimo“ (paskutinį kartą papildytas ir keistas 2017 m. kovo 15 d.);
 - 7.6. Turto banko generalinio direktoriaus 2015 m. gegužės 12 d. įsakymas Nr. P1-94 „Dėl privačių interesų deklaravimo“.
8. 2016 m. sausio 15 d. Viešųjų pirkimų tarnyba atliko tyrimą dėl Priešprojektinių pasiūlymų dėl Vilniaus koncertų ir sporto rūmų pastatų pritaikymo konferencijoms, kongresams ir kitiems kultūriniais renginiams paslaugų pirkimo (pirkimo Nr. 169638, toliau – Pirkimas) ir priėmė sprendimą, kad sutartis dėl šių paslaugų pirkimo, dėl pirkimo procedūros metu nustatytų pažeidimų, turėtų būti nutraukta. Dėl Pirkime nustatytų pažeidimų, Pirkimo komisijos nariams buvo skirtos administracinės nuobaudos (baudos), kurios pagal administracinio nurodymo įvykdymo laiką (2016 m. spalio) šiuo metu yra galiojančios (vieno iš komisijos narių kasacinį skundą priėmė nagrinėti Lietuvos Aukščiausiasis Teismas, byla dar neišspręsta). Vadovaujantis Viešųjų pirkimų įstatymo 2 straipsnio 17 dalimi asmenys, kuriems paskirta administracinė nuobauda (išskyrus išpėjimą) už viešųjų pirkimų tvarkos pažeidimą, nelaikomas nepriekaištingos reputacijos ir vienerius metus nuo nuobaudos įvykdymo dienos negali vadovauti komisijai, būti jos nariu, ekspertu ar kitu viešuosius pirkimus atliekančiu asmeniu, todėl šiam Pirkimui tęsti buvo sudaryta naujos sudėties Pirkimo komisija.
9. Viešųjų pirkimų tarnyba atliko Turto banko neskelbiamų derybų būdu vykdomo viešojo pirkimo „Vilniaus koncertų ir sporto rūmų, esančių Rinktinės g. 1, Vilniuje, pritaikymo kongresų, konferencijų ir kitų kultūrinių renginių veiklai pagal Rangovo projektuojamų statybos ir inžinierinių darbų, elektros ir mechanikos įrenginių projektavimo ir statybos bei įrangos sutarties sąlygas (Geltonoji knyga) darbų pirkimo“ (toliau – Pirkimas Nr. 2) atitikties Viešųjų pirkimų įstatymo reikalavimams vertinimą ir 2016 m. gruodžio 19 d. Pirkimo Nr. 2 vertinimo išvadoje Nr. 4S-4186 įpareigojo Turto banką iš naujo svarstyti Pirkimo Nr. 2 biudžeto pagrįstumą ir tiekėjo pasiūlytos kainos priimtinumą. Pirkimą Nr. 2 vykdžiusi Komisija 2017 m. vasario 2 d. priėmė sprendimą nutraukti Pirkimo Nr. 2 procedūras, kadangi Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybai atliekant tyrimą dėl kai kurių ir Turto banko organizuojamuose viešuosiuose pirkimuose dalyvaujančių tiekėjų veiklos, paaiškėjo, kad Pirkimo Nr. 2 Komisijos narys (T. L.) tuo pačiu metu dirbo ir pasiūlymą

¹ Taisyklės Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. rugsėjo 20 d. įsakymu Nr. P1-191 buvo pripažintos netekusiomis galios.

- Pirkimui Nr. 2 pateikusioje įmonėje UAB „Irdaiva“, ir vertinat pasiūlymus nenusiūšalino nuo sprendimų priėmimo.
10. Turto banke 2017 m. vasario mėn. buvo atliktas komisijos nario ir buvusio darbuotojo T. L. veiksams dėl jo dalyvavimo viešojo pirkimo komisijos veikloje tyrimas. Tyrimo metu buvo pateikta išvada, kad komisijos narys T.L. nedeklaravo privačių interesų, kaip tai privalėjo padaryti vadovaudamasis Turto banko generalinio direktoriaus 2015 m. gegužės 12 d. įsakymu Nr. P1-94 „Dėl privačių interesų deklaravimo“ nustatyta tvarka. Kartu tyrimą atlikusi komisija pažymėjo, kad T.L. nevykdė jo paties 2016 m. birželio 22 d. pasirašytoje nešališkumo deklaracijoje, nustatytos pareigos, paaiškėjus, kad pirkimo procedūrose dalyvauja jo darbdavys UAB „Irdaiva“, nedelsiant raštu apie tai pranešti perkančiosios organizacijos vadovui ir nusiūšalinti. Tikėtina, kad ir pateikęs privačių interesų deklaraciją T.L. būtų minėto fakto taip pat nedeklaravęs, nes to nenurodė ir po jo paties užpildytos nešališkumo deklaracijos pasirašymo. Tokiu atveju, net ir tinkama privačių interesų deklaracijų pateikimo Vyriausiajai tarnybinės etikos komisijai pateikimo kontrolė bei privačių interesų deklaravimo proceso administravimas nepadėtų išvengti kilusio interesų konflikto. Tyrimą atlikusi komisija pateikė rekomendacijas korupcijos prevencijai užtikrinti. Didžioji dalis rekomendacijų jau yra įgyvendintos, likusios rekomendacijos bus įgyvendintos artimiausiu metu:
 - 10.1. Peržiūrėta ir papildyta privačių interesų deklaravimo Turto banke tvarka, Viešojo pirkimo komisijos darbo reglamentas, Turto banko generalinio direktoriaus 2017 kovo 15 d. įsakymu Nr. P1-54 pavirtinta Turto banko nulinės tolerancijos korupcijai politika;
 - 10.2. Per analizuojamą laikotarpį Turto banko darbuotojams organizuoti mokymai tiek viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje, tiek korupcijos prevencijos klausimais;
 - 10.3. Turto Banko valdybos 2017 m. gegužės 25 d. sprendimu įmonėje įsteigta nauja pareigybė – prevencijos pareigūnas. Šiuo metu organizuojama atranka minėtoms pareigoms užimti. Tvarkos aprašo pakeitimo projekte nustatyta, kad prevencinę kontrolę vykdantis asmuo vizuoja viešųjų pirkimų planą, tikrina viešųjų pirkimų komisijų ir/ar pirkimų organizatorių parengtus prevenciniam patikrinimui atrinktus pirkimo dokumentus, stebėtojo teisėmis (be balso teisės) gali dalyvauti viešųjų pirkimų komisijų posėdžiuose, kuria ir įgyvendina prevencines priemones, siekiant užkirsti kelią korupcinio pobūdžio ir (ar) kitoms neteisėtoms veikoms ir pan.
 - 10.4. Nuspręsta priimant į darbą asmenis, dirbsiančius vadovaujančiose pareigose (ne tik generalinio direktoriaus ar jo pavaduotojo) ar pareigose, susijusiose su viešųjų pirkimų, aukcionų ar pan. vykdymu, kreiptis į Specialiųjų tyrimų tarnybą dėl informacijos apie asmenį, siekiantį eiti tam tikras pareigas, pateikimo.
 11. Tiekėjas Ieškovė UAB „Irdaiva“ pateikė teismui ieškinį, kuriuo prašė panaikinti Turto banko 2017 m. vasario 3 d. rašte „Dėl pirkimo nutraukimo“ nurodytą sprendimą dėl neskelbiamų derybų „Vilniaus koncertų ir sporto rūmų, esančių Rinktinės g. 1, Vilniuje, pritaikymo kongresų, konferencijų ir kitų kultūrinių renginių veiklai pagal rangovo projektuojamų statybos ir inžinerinių darbų, elektros ir mechanikos įrenginių projektavimo ir statybos bei įrangos sutarties sąlygas (geltonoji knyga) darbų pirkimas“, pirkimo Nr. 172710, nutraukimo bei priteisti patirtas bylinėjimosi išlaidas. Vilniaus apygardos teismas 2017 m. gegužės 26 d. sprendimu ieškovės ieškinį atmetė. Lietuvos Apeliacinis Teismas 2017 m. liepos 27 d. nutartimi Vilniaus apygardos teismo 2017 m. gegužės 26 d. sprendimą paliko nepakeistą, bet papildomai nusprendė pašalinti iš Vilniaus apygardos teismo 2017 m. gegužės 26 d. sprendimo motyvų dalies išvadą, kad: „/.../ T.L., dirbdamas VĮ Turto bankas Viešųjų pirkimų komisijoje, *atstovavo UAB „Irdaiva“ interesams /.../*“. Taigi, Turto banko veiksmai organizuojant Pirkimą Nr. 2 buvo pripažinti teisėtais. UAB „Irdaiva“ kasacinį skundą šioje civilinėje byloje Lietuvos Aukščiausiajame Teisme buvo atsisakyta priimti.
 12. Pagrindinis vidaus teisės aktas reglamentuojantis viešųjų pirkimų vykdymą Turto banke yra Tvarkos aprašas, kuriame yra detalai numatytas viešuosiuose pirkimuose dalyvaujančių asmenų sąrašas, reglamentuojamos šių asmenų funkcijos ir pareigos, išskaidant tiek atsakomybę už konkrečių funkcijų vykdymą, tiek diskreciją priimant sprendimus. Taigi, nei

- vienas subjektas nepasižymi per plačią diskreciją priimant sprendimus, susijusius su viešaisiais pirkimais.
13. Vadovaujantis Tvarkos aprašu viešųjų pirkimų procesas suskaidomas į 6 (šešis) etapus (poreikio formavimo, planavimo, pirkimo inicijavimo ir pasirengimo jam, pirkimo vykdymo, sutarties sudarymo ir sutarties vykdymo) ir kiekvieno etapo organizavimas, vykdymas bei prevencinė kontrolė yra reglamentuojama minėtu Tvarkos aprašu. Turto banke viešuosius pirkimus organizuoja ir atlieka:
 - 13.1. pirkimų organizatoriai arba
 - 13.2. viešojo pirkimo komisija (toliau – Komisija).
 14. Pirkimų organizatoriai gali vykdyti tik mažos vertės pirkimus, kurių vertė neviršija 10 000,00 (dešimt tūkstančių) Eur (be pridėtinės vertės mokesčio) gavus raštišką Turto banko generalinio direktoriaus pavedimą ir atnaujinto varžymosi procedūras preliminariųjų sutarčių pagrindu. Pirkimų organizatoriaus funkcijos yra apribotos kitų viešųjų pirkimų procese dalyvaujančių subjektų, t.y. pirkimų iniciatoriaus, asmens, atsakingo už planavimą, viešųjų pirkimų specialisto ir t.t.
 15. Kitus pirkimus (įskaitant ir mažos vertės pirkimus) vykdo Komisija, gavusi rašytinį Turto banko generalinio direktoriaus pavedimą. Turto banke yra sudarytos trys nuolat veikiančios Komisijos. Taip pat, pagal poreikį (pavyzdžiui, kai su kitomis institucijomis yra vykdomas bendras projektas ir į Komisijos sudėtį būtina įtraukti kitų institucijų atstovus), yra sudaromos atskiros (t.y. konkrečiam viešajam pirkimui) Komisijos. Nuolat veikiančios trys Komisijos yra nuolatinio pobūdžio organas, kurių sudėtis yra patvirtinama Turto banko generalinio direktoriaus įsakymu ir kiekvieną Komisiją sudaro trys Turto banko darbuotojai iš skirtingų skyrių, kurie yra rotuojami. Stengiamasi į šių komisijų veiklą įtraukti ne tuos pačius darbuotojus, taip siekiant išvengti sprendimų, susijusių su viešaisiais pirkimais, sutelkimo “vienose rankose”.
 16. Nuolat veikiančios Komisijos yra sudarytos Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. liepos 20 d. įsakymu Nr. P1-143 „Dėl viešųjų pirkimų komisijų sudarymo ir atsakingų asmenų paskyrimo“. Komisijų darbas yra reglamentuojamas Viešojo pirkimo komisijos darbo reglamentu, kuriame yra nustatytos Komisijos funkcijos, teisės ir pareigos, įtvirtintas reikalavimas visiems Komisijos nariams ir ekspertams pasirašyti nešališkumo deklaraciją ir konfidencialumo pasižadėjimą, pridėtos tokių pasižadėjimų formos. Pažymėtina, kad nuo 2017 m. liepos 1 d. Viešųjų pirkimų tarnyba yra patvirtinusi privalomą nešališkumo deklaracijos tipinę formą, kurią yra pasirašę visi Turto banko pirkimų organizatoriai, Komisijų nariai ir ekspertai (kurie buvo pasitelkti).
 17. Iki 2017 m. birželio 30 d. pradėtiems Turto banko viešiesiems pirkimams buvo taikomos Taisyklės. Taisyklės nustato supaprastintų pirkimų būdus ir juos detaliam aprašo, numato viešųjų pirkimų skelbimo tvarką, pirkimo dokumentų paaiškinimą ir teikimą, reglamentuoja techninei specifikacijai ir reikalavimams tiekėjų kvalifikacijai keliamas sąlygas bei nustatymo tvarką, pasiūlymų nagrinėjimo ir vertinimo procesą, preliminariosios ir pagrindinės pirkimo sutarčių sudarymą bei informacijos apie šias procedūras teikimą visuomenei.
 18. Turto bankas vykdydamas Viešųjų pirkimų įstatymą ir siekdamas kuo didesnio skaidrumo, Turto banko interneto svetainėje² skelbia informaciją apie vykdomus viešuosius pirkimus. Tinklapyje skelbiama informacija yra apie viešuosius pirkimus pradėtus iki 2017 m. birželio 30 d., kadangi nuo 2017 m. liepos 1 d. įsigaliojus naujam Viešųjų pirkimų įstatymo redakcijai, neliko prievolės tinklalapyje skelbti šios informacijos.
 19. Apibendrinant, galima teigti, kad Turto banko veikla organizuojant viešuosius pirkimus yra išsamiai reglamentuota įstatymų ir kitų norminių teisės aktų. Įmonė yra priėmusi būtinus vidinius teisės aktus, detalizuojančius viešųjų pirkimų vykdymo Turto banke tvarką bei nuolat vertina ir sprendžia šios tvarkos taikymo praktikoje problemas. Nepaisant šių Turto banko vykdomų priemonių, teorinė korupcijos pasireiškimo tikimybė Turto banko organizuojamų viešųjų pirkimų srityje yra didelė dėl žmogiškojo faktoriaus – Turto bankas dėl savo teisinio statuso ne visada gali patikrinti, ar darbuotojo privačių interesų

² Prieiga internetu: <http://www.turtas.lt/lt/administracine-informacija/viesieji-pirkimai/>

deklaracijoje pateikta visa teisės aktų reikalaujama pateikti informacija ir ar ji teisinga, tad išlieka galimybė darbuotojui tam tikrą informaciją nuslėpti ir išvengti atsakomybės tiek už informacijos nepateikimą (ar neteisingos informacijos pateikimą), tiek už nenusišalinimą nuo tam tikro veiksmo, kai teisės aktai reikalauja nusišalinti. Analizuojamu laikotarpiu Turto banko darbuotojai, dalyvavę viešajame pirkime kaip pirkimo komisijos nariai, buvo bausti administracine tvarka už viešųjų pirkimų tvarkos pažeidimus (skirtų nuobaudų galiojimas nepasibaigęs), taip pat iki šios dienos nėra aiškūs buvusio Turto banko darbuotojo T.L. motyvas, dėl kurio jis nuslėpė darbo UAB „Irdaiva“ faktą bei nenusišalino nuo viešojo pirkimo komisijos nario pareigų ir, nors nebuvo nustatyta, kad visi šie teisės pažeidimai buvo korupcinio pobūdžio, pats faktas gali sukelti abejonių vykdomų pirkimų skaidrumu (Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 1 punktą). Taip pat, priimant sprendimus šioje veiklos srityje nėra reikalingas kitos valstybės institucijos patvirtinimas (Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 5 punktą).

ANTRASIS SKIRSNIS

PERSONALO FORMAVIMAS, VALDYMAS IR ADMINISTRAVIMAS

20. Teisės aktai, reglamentuojantys Turto banko personalo formavimo, valdymo ir administravimo sritis:
- 20.1. Lietuvos Respublikos darbo kodeksas;
- 20.2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimas Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“, kuriuo patvirtinti įmonės veikloje taikomi Darbo laiko režimo valstybės ir savivaldybių įmonėse, įstaigose ir organizacijose nustatymo aprašas, Darbuotojo, valstybės tarnautojo ir žvalgybos pareigūno vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašas, Konkursų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašas, Pareigybių, dėl kurių rengiamas konkursas, sąrašas, Kai kurių kategorijų darbuotojų, turinčių teisę į pailgintas atostogas, sąrašas ir šių atostogų trukmės aprašas bei Papildomų atostogų trukmės, suteikimo sąlygų ir tvarkos aprašas;
- 20.3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. birželio 6 d. nutarimas Nr. 665 „Dėl valstybės turinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo valstybės valdomose įmonėse tvarkos aprašo patvirtinimo“;
- 20.4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. rugpjūčio 23 d. nutarimas Nr. 1341 „Dėl valstybės valdomų įmonių vadovų darbo užmokesčio“ (nauja redakcija nuo 2016 m. sausio 22 d.);
- 20.5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. balandžio 18 d. nutarimas Nr. 480 „Dėl bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms aprašo patvirtinimo“;
- 20.6. Turto banko valdybos 2017 m. gegužės 25 d. nutarimu Nr. SK2-15 patvirtintas Valstybės įmonės Turto banko pareigybių, į kurias darbuotojai priimami konkurso būdu, sąrašas;
- 20.7. Turto banko valdybos 2012 m. rugpjūčio 21 d. nutarimu Nr. SK2-95 patvirtintos VĮ Turto banko darbuotojų darbo užmokesčio nustatymo taisyklės;
- 20.8. Turto banko valdybos 2012 m. rugsėjo 24 d. nutarimu Nr. SK2-115 patvirtintos Darbuotojų materialinių pašalpų skyrimo taisyklės;
- 20.9. Turto banko valdybos 2012 m. rugsėjo 24 d. nutarimu Nr. SK2-116 patvirtintos Darbuotojų skatinimo taisyklės;
- 20.10. Turto banko valdybos 2015 m. sausio 26 d. nutarimu Nr. SK2-10 patvirtintas VĮ Turto banko darbuotojų kvalifikacijos kėlimo apmokėjimo tvarkos aprašas;
- 20.11. Turto banko valdybos 2017 m. gegužės 25 d. nutarimu Nr. SK2-15 patvirtinta Turto banko struktūra bei įmonės departamentų nuostatai;
- 20.12. Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. rugsėjo 1 d. įsakymas Nr. P1-178 „Dėl

- VĮ Turto banko konkursų organizavimo ir vykdymo“;
- 20.13. Turto banko generalinio direktoriaus 2017m. sausio 18 d. įsakymas Nr. P1-19 „Dėl VĮ Turto banko darbuotojų atrankos tvarkos aprašo patvirtinimo“;
 - 20.14. Turto banko generalinio direktoriaus 2016 m. rugsėjo 23 d. įsakymas Nr. P1-171 „Dėl kvalifikacijos kėlimo tvarkos aprašo patvirtinimo“;
 - 20.15. Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. P1-58 patvirtintas VĮ Turto banko darbuotojų vertinimo tvarkos aprašas;
 - 20.16. Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. birželio 16 d. įsakymu Nr. P2-61 patvirtintas VĮ Turto banko pareigybių sąrašas;
 - 20.17. Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. birželio 27 d. įsakymu Nr. P2-69 patvirtintas VĮ Turto banko pareigybių maksimalių mėnesinių algų dydžių sąrašas;
 - 20.18. Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. P1-58 patvirtintas Valstybės įmonės Turto banko darbuotojų veiklos vertinimo tvarkos aprašas.
 21. Turto banko veiklą reglamentuojančiuose teisės aktuose išskirtos dvi darbuotojų grupės, kurioms taikoma skirtinga priėmimo į darbą tvarka:
 - 21.1. Darbuotojai, kurie į darbą priimami konkurso būdu;
 - 21.2. Kiti darbuotojai, kurie priimami į darbą atrankos (pokalbio) būdu.
 22. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 patvirtintame Konkursų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos apraše nustatyta pareiga organizuoti konkursą įmonės vadovo pareigoms užimti. Konkursus Turto banko generalinio direktoriaus pareigoms užimti organizuoja įmonės savininko teisės ir pareigas įgyvendinanti institucija, o laimėjusįjį asmenį į darbą priima Lietuvos Respublikos finansų ministras.
 23. Turto banko valdyba 2017 m. gegužės 25 d. nutarimu Nr. SK2-15 patvirtinusi Valstybės įmonės Turto banko pareigybių, į kurias darbuotojai priimami konkurso būdu, sąrašą, nustatė platesnį ratą pareigybių, nei reikalauja 2017 m. birželio 21 d. nutarimas Nr. 496 ir papildomai nustatė, kad konkursai taip pat turi būti organizuojami ir Turto banko generalinio direktoriaus pavaduotojo bei departamentų direktorių pareigoms užimti. Minėtame valdybos nutarime nėra nurodyta, kad konkursai turėtų būti organizuojami ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš Europos Sąjungos struktūrinės, kitos Europos Sąjungos finansinės paramos ir tarptautinės finansinės paramos lėšų (išskyrus techninės paramos lėšas), nes šio valdybos nutarimo priėmimo momentu Turto bankas neplanavo vykdyti projektus, finansuojamus iš Europos Sąjungos lėšų. Iškilus būtinybei priimti į darbą darbuotoją, kuris dirbs pagal darbo sutartį ir gaus darbo užmokestį iš Europos Sąjungos lėšų, šiuo metu, vadovaujantis rengiamasi organizuoti konkursą tokio darbuotojo pareigoms užimti. Turto banko valdybos 2017 m. gegužės 25 d. nutarimu Nr. SK2-15 patvirtinto Valstybės įmonės Turto banko pareigybių, į kurias darbuotojai priimami konkurso būdu, sąrašo pakeitimo projektas, papildant šį sąrašą būtinybe organizuoti konkursą darbuotojo, gaunančio darbo užmokestį iš Europos Sąjungos lėšų, pareigybe, bus teikiamas Turto banko valdybai svarstyti artimiausiu laiku.
 24. Kitų darbuotojų atrankos procesas yra išsamiai reglamentuotas vidaus teisės aktais. Kiti darbuotojai priimami į darbą vadovaujantis Turto banko generalinio direktoriaus 2017m. sausio 18 d. įsakymu Nr. P1-19 „Dėl VĮ Turto banko darbuotojų atrankos tvarkos aprašo patvirtinimo“.
 25. Sprendimus dėl kandidatų tinkamumo priima departamentas ir skyrius, į kurį atrenkamas darbuotojas, vadovai, Personalo ir administravimo skyrius atsakingas darbuotojas ir, esant reikalui, tam tikros srities specialistai (priklausomai nuo pareigybei keliamų reikalavimų). Pretendentų atranką vykdantys asmenys pagal gautus duomenis atrenka labiausiai atitinkančius reikalavimus pretendentes ir pokalbio metu įvertina juos pagal nustatytus kvalifikacinius reikalavimus ir pačių pretendentų nurodytus įgūdžius, gebėjimus, darbo patirtį, dalykines savybes, motyvaciją. Priklausomai nuo pareigybei

- keliamų kvalifikacinių reikalavimų, esant reikalui, tam tikros srities specialistai departamento direktoriaus prašymu gali vertinti kandidatų specialiąsias žinias toje srityje. Departamento direktorius kartu su kitais pretendentų atranką vykdančiais asmenimis, įvertinęs pretendentes, pateikia generaliniam direktoriui pažymą apie įvykusią atranką ir rekomenduoja labiausiai reikalavimus atitinkantį pretendentą, siūlydamas jo darbo užmokesčio dydį, esant reikalui - išbandymo terminą ir/ar kitas priėmimo į darbą sąlygas. Sprendimą dėl pretendento priėmimo į darbą, darbo užmokesčio dydžio ir kitų sąlygų priima generalinis direktorius.
26. Analizuojamos veiklos srities aktualumą rodo ir informacija, pasirodžiusi žiniasklaidoje apie Turto banko personalo formavimo, valdymo ir administravimo srityje galimai egzistuojančias korupcijos apraiškas, dėl galimos buvusios finansų ministrės Rasos Burbergytės įtakos vykdant atranką į Turto banko Teisės skyriaus viršininko pareigas, per kurią į minėtas pareigas buvo atrinktas Rasos Burbergytės sutuoktinis Rolandas Galvėnas. Vyriausioji etikos komisija nusprendė nepradėti tyrimo dėl šios informacijos, kadangi nebuvo nurodyta konkrečių faktinių duomenų, įrodančių, kad R. Budbergytė, eidama finansų ministrės pareigas, darė (arba galėjo daryti) poveikį atrankos komisijai ar kitais būdais protegavo savo sutuoktinį skiriant jį į Turto banko skyriaus vadovo pareigas ir tokiu būdu galėjusi pažeisti Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo nuostatas, draudžiančias valstybinėje tarnyboje dirbantiems asmenims naudotis savo pareigomis, galiomis ir vardu, siekiant paveikti kitų asmenų sprendimą, kuris sukeltų interesų konfliktą³.
27. Turto banke buvo gautas Finansų ministerijos 2017 m. rugsėjo 1 d. raštas Nr. (27.20-02)-6K-1705433 „Dėl informacijos pateikimo“, kuriuo buvo persiųstas Seimo narių raštas „Dėl Rolando Galvėno paskyrimo Turto banko Teisės ir viešųjų pirkimų skyriaus vadovu“. Rašte buvo prašoma atsakyti į klausimus ir paaiškinti Rolando Galvėno priėmimo į VĮ Turto banko Teisės skyriaus viršininko pareigas (pasikeitus VĮ Turto banko struktūrai - Teisės ir viešųjų pirkimų skyriaus vadovo pareigas) aplinkybes bei apie galimą buvusios finansų ministrės Rasos Budbergytės įtaką priimant į darbą jos sutuoktinį. Atsakyme Finansų ministerijai buvo pateikta informacija, susijusi su įvykusia atranka, ir patvirtinta, kad atranka vyko nustatyta tvarka ir nepažeidžiant teisės aktų nustatytų reikalavimų.
28. Nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2017 m. rugsėjo 28 d. Turto banke buvo paskelbtos 35 atrankos į laisvas pareigybes. Per šį laikotarpį priimtas į darbą 31 darbuotojas, atleisti 33 darbuotojai. Nei Turto banko analizuojamu laikotarpiu vykdytos atrankos į laisvas pareigybes, nei pati atrankų organizavimo tvarka nebuvo apskūsti Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka. Konkursų analizuojamu laikotarpiu vykdyta nebuvo.
29. Turto banko veiklą reglamentuojančiuose teisės aktuose išskirtos trys darbuotojų grupės, kurioms taikoma skirtinga darbo užmokesčio nustatymo tvarka:
- 29.1. Vadovaujantys darbuotojai: generalinis direktorius ir generalinio direktoriaus pavaduotojas;
- 29.2. Departamentų direktoriai;
- 29.3. Kiti darbuotojai.
30. Turto banko generalinio direktoriaus alga sudaryta iš pastoviosios ir kintamosios dalių, kurias nustato Lietuvos Respublikos finansų ministras, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. rugpjūčio 23 d. nutarimu Nr. 1341 „Dėl valstybės įmonių vadovų darbo užmokesčio“. To paties nutarimo nustatyta tvarka mėnesinės algos pastoviosios dalies ir kintamosios dalies dydžiai, 10–20 procentų mažesni už Turto banko generalinio direktoriaus mėnesinės algos dydį, nustatomi Turto banko generalinio direktoriaus pavaduotojui.
31. Departamentų direktorių alga sudaryta iš:
- 31.1. Pastoviosios dalies, kuri susideda iš koeficiento dauginamo iš Lietuvos Respublikos Seimo nustatyto Lietuvos Respublikos valstybės politikų, teisėjų, valstybės pareigūnų ir valstybės tarnautojų pareiginės algos (atlyginimo) bazinio dydžio. Koeficientą nustato Turto banko generalinis direktorius, Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymu

³ Prieiga internetu: <http://www.vtek.lt/index.php/posedziu-informacija/310-2017-08-23-posedyje-vtek-nusprende>

patvirtintą valstybės įmonės Turto banko vadovo pastoviosios dalies koeficiento dydį mažinant 20 procentų.

- 31.2. Kintamosios dalies, kuri priklauso nuo valstybės įmonės tikslų, nustatytų Finansų ministerijos, vadovaujantis Valstybės turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo valstybės valdomose įmonėse tvarkos aprašo VII ir VIII skyrių nuostatomis, įgyvendinimo ir veiklos rezultatų ir nustatoma finansiniams metams atsižvelgiant į praėjusiais finansiniais metais pasiektus konkrečius valstybės įmonės veiklos rezultatus. Mėnesinės algos kintamosios dalies dydį nustato generalinis direktorius. Mėnesinės algos kintamoji dalis negali viršyti 50 procentų departamento direktoriui nustatytos mėnesinės algos pastoviosios dalies dydžio.
32. Kitiems darbuotojams darbo apmokėjimo mėnesinė alga nustatoma neviršijant Turto banko generalinio direktoriaus įsakymu tam tikrai pareigybei nustatyto tos pareigybės maksimalaus mėnesinės algos dydžio, atsižvelgiant į priimamų darbuotojų kompetenciją, turimą įmonei aktualią darbo patirtį ir įvertinus kitas reikšmingas sprendimo aplinkybes.
33. Priimant darbuotojus į darbą bei nustatant darbo užmokestį darbuotojams Turto banke (išskyrus įmonės generalinį direktorių) nereikalingas kitos valstybės institucijos pritarimas. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad nors įmonės departamentų direktoriaus darbo užmokesčio dydį nustato Turto banko generalinis direktorius, tačiau šis dydis tiesiogiai priklauso nuo įmonės savininko teisės ir pareigas įgyvendinančios institucijos (Finansų ministerijos) nustatyto Turto banko generalinio direktoriaus darbo užmokesčio dydžio. Tokiu būdu, nors tiesiogiai departamentų direktorių darbo užmokesčio dydžiui nustatyti kitos valstybės institucijos pritarimas nereikalingas, jis vis tik priklauso ir nuo Finansų ministerijos priimtų sprendimų.
34. Darbo grupė, įvertinusi Turto banko personalo valdymą reglamentuojančius teisės aktus, taip pat gautą žodinę informaciją apie darbuotojų karjerą Turto banke, nustatė, kad perkėlimas į aukštesnes ar kitas pareigas Turto banke vykdomas ta pačia tvarka, kaip ir priėmimas į darbą, t.y., procesas yra išsamiai reglamentuotas vidiniais teisės aktais, organizuojama atranka ir darbuotojas, norintis būti perkeltas į aukštesnes ar kitas pareigas turi teisę dalyvauti atrankoje kartu su išoriniais pretendентаis.
35. Darbo grupė atkreipė dėmesį į tai, kad Turto banko generalinio direktoriaus 2017 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. P1-58 patvirtintas Valstybės įmonės Turto banko darbuotojų veiklos vertinimo tvarkos aprašas, įmonėje darbuotojų veiklos vertinimo pokalbiai bus privalomi nuo 2018 m., tačiau nėra reglamentuota tokių pokalbių rezultato įtaka darbuotojo karjerai (galimam perkėlimui į aukštesnes pareigas) ar darbo užmokesčiui (nenustatyti kriterijai ir tvarka, kada darbuotojo darbo užmokestis galėtų didėti). Kiekvienu konkrečiu atveju darbo užmokesčio tai pareigybei nustatytose ribose padidinimo klausimas sprendžiamas darbuotojo vadovui ir departamento, kuriame dirba darbuotojas, direktoriui pateikus motyvuotą teikimą Turto banko generaliniam direktoriui (pareiga teikti vadovybei pasiūlymus dėl darbuotojų skatinimo įtvirtinta vadovų pareigybių aprašymuose). Tokiu būdu, sprendimai dėl darbuotojų karjeros ir/ar darbo užmokesčio nėra priimami vienasmeniškai, tačiau iš dalies subjektyviais kriterijais paremtas darbuotojų karjeros reguliavimas gali sąlygoti darbuotojų karjeros galimybių neapibrėžtumą. Siekiant sumažinti šią riziką 2017 m. rugsėjo 22 d. baigta rengti, tikslinti ir Europos socialinio fondo agentūrai (ESFA) pateikta tvirtinti ES struktūrinių fondų lėšomis finansuojamo **Valstybės nekilnojamojo turto centralizuoto valdymo tobulinimo projekto** paraiška. Šio projekto metu, be kita ko, numatyta sukurti stebėsenos rodiklių ir eilės sričių darbuotojų skatinimo, vertinimo, motyvacijos sistemas bei joms įgyvendinti reikalingus vidaus teisės aktus.
36. Apibendrinant pasakytina, kad Turto banko veikla formuojant personalą, jį valdant ir administruojant yra reglamentuota įstatymų ir kitų norminių teisės aktų. Įmonė yra priėmusi vidinius teisės aktus, reglamentuojančius darbuotojų priėmimo į darbą procesą ir, nors personalo valdymo ir administravimo proceso reglamentavime yra spragų, vidaus administravimo sprendimai dėl Turto banko darbuotojų karjeros nėra priimami vienasmeniškai. Kadangi personalo formavimas, valdymas ir administravimas yra įmonės vidaus administravimo veiklos dalis, kitos valstybės institucijos pritarimo priimant sprendimus šioje veikloje nebuvimas nedidina korupcijos pasireiškimo tikimybės.

Korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų šioje Turto banko veiklos sityje analizuojamu laikotarpiu nustatyta nebuvo. Turto bankui teisės aktai nesuteikia įgaliojimų vykdyti veiklą, skirtą prižiūrėti, kaip įmonei nepavaldūs asmenys laikosi įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų personalo formavimo, valdymo ir administravimo srityje. Taip pat ši įmonės veiklos sritis nėra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu, įmonė nenaudoja valstybės ar tarnybos paslaptį sudarančios informacijos, įmonėje anksčiau nebuvo atlikta korupcijos rizikos analizė. Darytina išvada, kad Turto banko personalo formavimo, valdymo ir administravimo veikloje korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja.
